



衡 东 政 报

(
月
刊
)

衡东县人民政府机关刊物

◆ 本刊是县人民政府规章的标准文本 ◆
刊登的公文应视为正式公文依照执行

目 录

领导言论

在县政府 2025 年第一次全体会议、县政府廉政
工作会议上的讲话 (1)

政策前言

国务院办公厅关于做好金融“五篇大文章”的指
导意见 (13)

政策与实践观察

重庆涪陵区：一碟小“菜”绘就农文旅“咸”香
画卷 (20)

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

承办：

衡东县人民政府研究中心

编辑委员会

顾问：蒋崇华

主任：刘知生

副主任：彭剑飞 周 健

委员：颜国辉 聂小华

颜斌鹏 谭湾东

向建平 茹志斌

彭清华

总编辑：周 健

主 编：陈岳刚

编 辑：侯海伦 黄润卿

刘 敏 谭 恋

刘文慧 许 可

傅志超

在县政府 2025 年第一次全体会议、 县政府廉政工作会议上的讲话

中共衡东县委副书记、县长 蒋崇华

同志们：

政府的鲜明标签就是真抓实干、大抓落实。今天，县政府 2025 年第一次全会和廉政工作会议合开，主要任务是深入贯彻落实中央、省委、市委、县委经济工作会议，以及全国、全省、全市“两会”和省、市政府全会、廉政工作会议精神，动员全县上下提振精气神，真抓实干、大干快干、奋勇争先，做到起步就起势、提速更提质，以决胜之势打好打赢“七大攻坚”，奋力实现建设县域经济强县三年行动目标圆满收官。刚才，5 个部门和 1 个乡镇就干好今年的工作表示了决心，希望说到做到，政府系统其他部门要认真学鉴。特别是文波同志就做好政府系统党风廉政

建设和反腐败工作提了要求、作了提醒、敲了警钟，大家要深刻领悟，抓好落实。借此机会，我围绕今年在县政府团拜会上讲的五个“方”、五个“干”，跟大家作进一步的交流阐述。

一、对标方向干

方向是行动的先导。我理解的方向就是坚持正确的政治方向，以之为引领，分解成三个层面。

一是要紧跟政治方向。我们干工作摆在首位的就是讲政治。要从**新思想中找方向**。这一次我到江浙学习，浙江省委党校副校长在讲话时提到，习近平新时代中国特色社会主义思想可简称为“新思想”。尤其在浙江省委党校，我深深地感受到浙江在学思践悟习近平新时

代中国特色社会主义思想方面做得有深度、有力度、有广度。习近平总书记在浙江工作了六年，提出“八八战略”，浙江是新思想发源地，也是发展地。从新思想中找方向，具体来讲，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，从“三个着力”“一带一路”“精准扶贫”“守护好一江碧水”“三高四新”中找县域的落点，增强县域韧劲，持续发力。要从省市县战略中找方向。要从省政府“三大支撑八项重点”“发展六仗”“八大行动”、今年提出的“七大攻坚”和市委“制造立市，文旅兴城”发展战略、县委“建设县域经济强县”“1136”城乡融合战略中找方向。紧跟政治方向，最高政治原则是党对一切工作的领导，具体而言，就是县委的坚强领导。

二是要紧盯政策动向。从疫情以来刺激经济，党中央、国务院出

台了很多政策，宏观来看，就是存量政策和增量政策两类，这两类政策我们都要盘底跟进。对于这些政策，我们有三方面做得不错，但还需努力：**一是对政策的敏感性不强。**有几个经济综合部门还是有一定敏感性，但我们有一半的部门单位对政策无动于衷，甚至我推送了还当作看热闹，衡东整体上对政策的敏感性是有差距的。**二是对政策把握、理解、研究的精准性有差距。**这一次我在省里两个厅对接汇报，我们做了很多工作，赢得了很多表扬，但是精准性还有差距。**三是对政策的实操性要提升。**实操是县域作为承接政策很重要、很关键的一环。**第一**，落点找到了没有？我要求从副县长到政府办副主任再到局长，都要找落点，这个意识是不是增强了？**第二**，落点找到了，路径想好了没有？**第三**，实现路径、落实落点，搭建了适当的人脉资源没有？人脉资源是做支撑的，便于我们向上争跑，这点我们干得怎么样？

三是要紧随县委指向。我们抓落实的工作方向就是县委指到哪，我们就干到哪。政府的同志必须强化党建引领，与县委做到目标一致、节奏一致、步调一致。

二、找准方位干

方位决定地位。这个地位不是衡东哪一个人的地位，是整个衡东的地位。这里讲三定：定位、定标、定力。

一是要在登高望远中找准定位。围绕县域经济强县我们怎么定位，建华书记交了题，县委、县政府两个研究中心还得交作业。衡东对比中部百强，首先从市域来看，我们是工业型二档县，市域内对比衡南县，我们的GDP、一般公共预算收入分别少了70.33亿元、5.25亿元，衡南全省综合排名在我们前面。常宁就是盯着耒阳干，现在已经接近持平了。衡南113万人口，衡东78万人口，我们当有鸿鹄之志。跳出去看全国，目前中部百强县排在第一百位的是湖北谷城县，

GDP比我们多133个亿，这个事要有定位。

二是要在科学研判中精准定标。定标是定目标，这是个目标体系，大家要牢记第一方阵必须坚守。聚焦衡阳的第一方阵、衡阳的前三名，各项工作大家必须按前三名来奋斗，排名全市第四位之后就得要有紧张感、紧迫感，甚至是羞耻感。我一来衡东就说“七字号”是刺眼的，要消灭“七字号”，去年有多个部门长期处于“七字号”，也要有一种坐不住的感觉。

三是要在真抓实干中保持定力。这次我到江浙学习，全省122个县市区的书记或县长分三个组，只有耒阳没去，其他121个全部到齐，我的体会是“三气”：一是“喘不过气”。江浙作为排头兵、先行者走在前面，那是几十年的差距，所以喘不过气，行程安排喘不过气，心理上也喘不过气。二是“深吸一口气”。得吸氧得学习，我说学得到不一定做得到，做得到不一

定做得好。省里面还要开 121 个学员的座谈会，衡阳一个书记要发言，省委书记、省长都会参加，看得很重。三是“沉得住气”。沉得住气就是定力，“行百里者半九十”，习近平总书记也说过“要登绝顶莫辞劳”，这就是定力。今年的各项目标任务都是县委、县政府经过深思熟虑、慎重研究后确定的，会上印发的各项任务清单都是必须完成的“硬杠杠”任务，大家要不折不扣按照既定工作要求，实干为要，一步一个脚印把“愿景”变成“实景”。

三、做足方案干

做足就是要做细、做实，还要做新，一定要有小创新。我讲两个层面：

第一个层面，什么是方案？方案的要素要件是什么？我选 4 个标点符号来说要件。

一是问号。问号是两个：底数清不清？找到病灶没有？我们很多工作大家底数是不清的，底数逻

辑是没搞清的。举个例子，公安对我们人口的增减、进出，没有深入地分析；交通也好，文旅也好，对我们的人流是不做分析的。今年春节我们 8 个高速路口进出人流量较去年还在减少，衡阳全都是新增，石鼓区的流量在全省排前三；人才，我们的底数需求清楚吗？

二是感叹号。感叹号一打就是警示。**第一**，我们的底线、警戒在哪里？**第二**，手段有什么？我反复讲研究手段、管控手段、破题手段、行政手段、法律手段、应急手段等十大手段。

三是省略号。**第一**，举一反三，同类别的连锁反应都想清楚没有？**第二**，长效机制，不能搞完就了事。

四是句号。句号就是一定要收场、收官。**收场**，不能越搞越宽，越搞越散，最后收不了场；**收官**，收官不是收场，收官必须是画句号的。

第二个层面，对于今年的工作做足方案，大家要做好“三个聚焦”。

一是要聚焦拼经济做足方案。
做到“三个全力”：

要全力抓项目。今天安排县发改局发言，项目的全生命周期在发改，以及县重点建设项目事务中心。昨天看到发言稿后我提出，对项目论证的精准度和争项目过程中的成熟度要具体，不精准、不成熟宁缺毋滥。今年要继续牵紧项目“牛鼻子”，围绕项目谋划、项目建设和项目保障下功夫。要完善健全争资跑项工作月例会制度，聚焦国省一揽子增量政策策划包装项目，力争更多的份额。要持续健全“1+8+N”项目建设协调指挥体系，落实项目全生命周期管理，系统降低企业用水、用电等“七大要素”成本，力争超额完成年度投资任务。要加快推动绿色盐碱产业基地、湘投国际燃气发电、圆通速递湘南智慧物流园、启迪化工医药科技园等项目早日落地见效。

要全力抓产业。“制造立市，文旅兴城”“县域经济强县”、一个

地方五大经济指标都要靠产业项目来支撑。正在落地的产业都是朝着加快形成衡东“一主一特”的现代化产业体系目标努力。最近CCTV-4有个《县冠天下》的节目，里面讲的县都有特色产业。今天安排县土菜发展服务中心发言，就是来提气、来吹风，衡东人做土菜产业要有激情，朝着“一主一特”要全民皆兵。县委宣传部可以加强与节目组对接，争取下一批能讲衡东土菜。今年重点要聚焦市场主体培育、“五好”园区建设等做实产业支撑。要建立党员干部下沉联系服务市场主体机制，抓实“四上”企业培育。要落实单月园区建设联席会议调度机制，紧盯化工园区扩片认定、复核和承诺事项整改等重点任务，着力推进衡东港大浦作业区码头工程项目、化工园区集中污水处理厂等配套工程建设，加快推进泵业智造产业园、印章文化产业园两个特色园区二期建设。要强化产业链办和属地乡镇、园区协同抓原地

倍增机制，持续推进“双百工程”，对丰食园粮油、朝阳重机等15家原地倍增培育库企业实行专班常态化服务，坚持“一企一策”，抓实用活“链长制”，常态化开展“送解优”行动，推动企业扩能升级。要进一步完善“7+5+5”立体化大招商格局体系，借力重要资源、重要牌照、重要平台、重要人脉开展“四重”招商，凝聚全域全员招商合力。要统筹推进“大综窗改革”，全面提升“高效办成一件事”“一网通办”等政务服务水平。要规范招商引资行为。要开展规范涉企执法专项行动，严格落实赋“码”入企检查机制，切实做到无事不扰、有求必应。

要全力抓财源。抓财源是核心，人人有责。今天安排县自然资源局发言，县自然资源局是大户，是抓财源的关键少数。抓财源具体是四个事：**一是争资**，现在的争资都以项目为托盘，但是也有零碎的资金。这里要表扬财政，跑一趟了

解一个信息，要来了2100万，这个很不错。县财政、发改要定期向各部门精准发布争资跑项“指标、指南、指令”，建立争资跑项实绩档案，严格兑现奖惩。**二是清欠。****三是征缴。**今年“征”这一块，要做实“精诚治税”，确保“颗粒归仓”。**四是盘活。**要全面清查实物、债权等五类国有资产和矿产、林业等七类国有资源，以及闲置、低效国有资金，精准挖掘存量“三资”潜在价值。要加大土地和采矿权出让力度。

二是要聚焦破难题做足方案。做到“三个持之以恒”：

要持之以恒补齐短板弱项。产业方面、平台方面、城镇化方面，短板弱项比比皆是。要加快推进衡东经开区、大浦航空小镇、洣水百里画廊、杨山高速出口到县城连接线等规划工作。要着力构建园区“一主一特”产业体系。要以清单化落实《湖南省深入推进以人为本的新型城镇化战略五年行动计划

实施方案》政策措施，积极申报设立街道办事处，全力提升常住人口城镇化率水平。要启动土菜产业园建设，促进土菜产业集聚集群，持续办好土菜相关节会，抓实品牌和市场认知、餐饮服务、预制菜、订单农业等四个关键。

要持之以恒推进巡视整改。巡视整改是要交账的。要研究整改形态，加强评估，聚焦整改工作中存在的突出问题和薄弱环节，深挖问题根源，用心用情用力整改到底，同时对正在整改和已经整改的问题举一反三，建立健全相关工作制度机制，确保“已病”早治、“未病”早防。针对巡视组交办的土地出让金清欠、旅游公司改制、县中医院与县妇幼保健院“两院一址”搬迁、生态环境问题整改、重大民生基础设施等久拖未决、群众关心的问题，要进一步细化任务清单，挂图作战，推动整改任务圆满完成。

要持之以恒化解遗留问题。主要是“1+6”巡视整改板块。要

按照衡东县化解历史遗留问题专项攻坚“1+6”方案要求，突出实战实操，持续攻坚招商引资、房地产领域、企业改制、民生基础设施欠账等六类历史遗留问题整改，确保问题按时按质“减仓清仓”。

三是要聚焦固底板做足方案。

这里讲四大底线：

要守牢民生底线。按照为民办实事的体系，衡东已经连续9年荣获全市重点民生实事工作先进单位。要扎实办好2025年省、市、县重点民生实事，全力推进人大票决民生实事项目。要完善就业创业公共服务体系，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶。要实施“县中振兴”行动，推进衡东一中集团化办学，优化中小学教育布局调整，全力提升基础教育质量。

要守牢安全底线。最近怀化发生的事、正在要抓的防汛备汛、交通安全和消防安全两个集中整治

到全国提出的三年治本攻坚，安全这个事真的是时时放心不下。昨天晚上十一点发冰雹预警，我说冰雹怎么防？大家也都在想，最终没下冰雹，十防九空我们也得防。要持续推进安全生产治本攻坚三年行动，严格落实底线工作“五全一常态”机制要求，纵深推进“点位工作法”“三查一曝光”，紧盯重点行业、重点领域、重点部位，深入开展隐患排查整改和专项治理，坚决遏制较大及以上安全生产事故发生。

要守牢稳定底线。要继续统筹抓好债务化解、信访维稳、防汛抗旱等十条底线工作。要深入开展平安创建，常态化开展扫黑除恶专项斗争，对涉诈、涉毒、涉性侵未成年人等违法犯罪保持高压态势。要坚持和发扬新时代“枫桥经验”，深化信访问题源头治理，着力推进信访工作法治化。要深入开展“五大行动”，确保社会大局安全稳定。

要守牢环保底线。环保底线从民生也讲得过去，大气、土壤、水

是最大的民生，干不好有负面。也涉及饮水安全，同时还有网络舆情安全，最后牵涉到稳定底线，这里主要是涉及维稳的事。要深入打好污染防治攻坚战，全面推进中央、省级环保督察交办反馈问题整改，攻坚蓬源鸿达、金龙矿业、雁翔湘、高氯酸盐企业问题整改。

四、掌握方法干

所谓方法，大家干工作都是老手，法无定法，摆平了、搞定了就是方法。理解方法，一是“章法”，二是“抓法”，三是“刀法”。“章法”里的空白，“抓法”里的实操怎么去抓？政府干事有时候要讲究“刀法”。对于政府系统的同志，方法就是能力，我们的政治能力、解剖能力、实操能力、应急能力还在路上，要不断地提升。方法是什么、需要什么、为了什么？我对方法的理解和价值追求就是一个“效”字。

一是要注重绩效评价。绩效评价特指资金保障。这里我重申，在

现行保障条件下，需要把工作做起来。和我打交道，大家避不过的都是资金保障。

二是要注重效能提升。政府的效率在不断提升。扁平化、“小快灵、短平快”，就是要求我们干事干练、利索、清爽。

三是要注重效果导向。不看广告看疗效，最后要有好的效果，实实在在的就是争“三名”。**争名次。**工作脱出第三就是滑出了第一方阵，所以我经常说创先争优最美。**争名声。**名望、名气就是名声。多干出一些亮点，培育亮点、打造经验，多典型推介就是好名声。多培育亮点、多推出工作经验、多典型发言、多办现场会等都要量化，要回头看这四项工作为零的部门有多少。**争“名利”。**“名利”就是财源建设、争资跑项。各部门要强化“跑厅进省”“跑部进京”意识，加大汇报对接争取力度，多为财政做贡献。

五、把住方寸干

方寸，就是要讲忠诚、有分寸。廉政会议与政府全会合并开，这是主要话题。讲到廉政，第一句话，讲廉洁是本分，平安是福分。第二句话，干事且干净、干净加干事、干事能成事、干净并能成事，也叫干净促成事。把住方寸就是“方寸之间见初心”。围绕政府廉政工作，我从心廉、身廉、行廉讲三个观点。

一是要做到心廉立本，讲廉政。廉从心生，心正则行端。从廉政的角度，这是我们当干部最重要的“心学”。**要存公心、去私利。**牢记“权力姓公不姓私”，始终以“公仆心”谋事干事，坚决杜绝“优亲厚友”“以权谋私”。像抓财源建设一样算好“政治账”，以“颗粒归仓”的细致守住本分。**要严底线、守纪律。**把党纪国法当作“护身符”，对照巡视整改、环保督察等案例“照镜子”，警惕“放贷收息”“打牌酒驾”等“四风”顽疾，做到政治上清醒、经济上清楚、生活

上清白。**要强信念、立格局。**马上将开展中央八项规定精神主题教育，要以主题教育为“钙片”，常态化落实好“第一议题”制度，用好“脉动衡东”政务讲堂，把学思想与解难题结合，时刻锤炼“政治三力”。

二是要做到身廉强本，优作风。身廉，就是行使权力的作风，作风很重要。**思想作风要树牢“十观”。**做“官”就是做人做事、做事做人。“做官不作恶”，慵懒贪都是恶；“做人不做鬼”，要光明正大、阳光坦诚，不搞“两面派”，不做“两面人”。我在一次会议上讲过“十观”（团结观、竞争观、绩效观、学鉴观、数据观、协调观、机制观、经费观、问题观、权力观），也经常回头来看想这“十观”。大家要树牢“十观”，以“五化全导向”推动“十观”落实落地，推动形成“一心一意干”的良好氛围。**生活作风要修炼“三性”。**要处理好党性、人性、个性高度统一的问题。

人性是天生的，党性是做引领的。个性有天生，也有后天对事物、对“三观”把握不准造成个性张扬。个性不能高于党性，这就做到了统一，否则就会出问题。**工作作风要践行“三实”。**政府系统领导干部每个人都要做到实干、实在、实操。重点就是要驰而不息纠“四风”，坚决整治群众身边腐败和不正之风，聚焦“三农”、教育、医疗等领域，深入开展专项治理；要全面规范涉企行政执法行为，包容审慎监管，尽可能减少对市场主体正常生产经营活动的影响；要聚焦廉政风险高发易发多发点，切实筑牢“防火墙”，拉紧“防控网”，织密织牢制度“笼子”。

三是要做到行廉固本，讲规矩。政府，履行的是法定职责和法定职能，规矩“不到位”就是违法违规。**要讲政治规矩。**党对一切工作的领导是重大政治原则。我们要干好工作，确保不偏向、不迷航，关键的一点就是要强化“紧紧跟着

走”的意识。**要讲行政程序。**行政程序也是政治规矩，终生问责也是终生负责。我说过当干部不坐牢，讲廉政是第一条，但还有我们工作的行政程序也要讲，包括行政审批、行政执法等等。**要讲办文办会规矩。**这个很具体，我抓得很细，办文办会都要建章立制，程序合规合法，做到办文精准、办会精细、办事精心，保证政令畅通。从这里做起尤其要讲层级化，这种层级组

织设置是我们党的宝贵经验，也是成熟的经验。

同志们，一分部署，九分落实。让我们在县委的坚强领导下，咬定目标、盯住重点，争分夺秒、真抓实干，以一马当先的闯劲提速进位，以一往无前的拼劲奋勇争先，全力冲刺开门红、聚力夺取全年胜，奋力谱写中国式现代化衡东新篇章！

国务院办公厅关于做好金融 “五篇大文章”的指导意见

国办发〔2025〕8号

各省、自治区、直辖市人民政府，
国务院各部委、各直属机构：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，加快建设金融强国，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议、中央金融工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，坚持和加强党对金融工作的全面领导，坚持金融服务实体经济的根本宗旨，牢牢守住不发生系统

性金融风险底线。顺应经济社会高质量发展发展的战略需要、阶段特征和结构特点，深化金融供给侧结构性改革，强化金融政策和科技、产业、财税等政策衔接配合，提升金融服务能力，优化资金供给结构，切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，支持因地制宜发展新质生产力。

到2027年，金融“五篇大文章”发展取得显著成效，重大战略、重点领域和薄弱环节的融资可得性和金融产品服务供需适配度持续提升，相关金融管理和配套制度机制进一步健全。科技金融体系与实现高水平科技自立自强目标需求更相适应。金融支持绿色低碳发展和美丽中国建设质效进一步提

升。普惠金融体系持续完善。养老金融产品和服务更加丰富。金融机构数字化转型取得积极进展，数字化金融监管能力有效提升。

二、金融“五篇大文章”重点领域和主要着力点

（一）加强对实现高水平科技自立自强和建设科技强国的金融支持。推进金融服务科技创新能力建设，统筹运用股权、债权、保险等手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。发挥多层次资本市场支持科技创新关键枢纽作用，着力投早、投小、投长期、投硬科技。丰富支持国家重大科技任务的金融政策和工具，健全重大技术攻关风险分散机制。优化科技型中小企业融资环境，发展股权投资、创业投资、天使投资，壮大耐心资本，支持培育发展科技领军企业、独角兽企业和专精特新中小企业。

（二）为经济社会发展全面绿色转型和美丽中国建设提供高质量金融供给。坚持“先立后破”，完善绿色金融体系，统筹对绿色发展和低碳转型的支持，为确保国家能源安全、助力碳达峰碳中和形成有力支撑。健全绿色金融标准体系，为金融精准支持提供依据。引导金融机构将绿色低碳转型因素纳入资产组合管理考量，丰富绿色金融和转型金融产品服务。推动金融机构逐步开展碳核算和可持续信息披露。深化绿色金融国际合作。

（三）完善多层次、广覆盖、可持续的普惠金融体系。健全多层次普惠金融机构组织体系，优化普惠重点领域产品服务供给。深入开展中小微企业金融服务能力提升工程，持续推进“信易贷”工作、“一链一策一批”中小微企业融资促进行动，推动普惠小微贷款增量、扩面、提质。完善民营企业融

资支持政策制度。提升乡村振兴金融服务水平，支持保障国家粮食安全和巩固拓展脱贫攻坚成果。加大对残疾人、退役军人、新市民、高校家庭经济困难学生等群体就业就学的金融支持力度。积极参与普惠金融全球治理。

(四)健全应对人口老龄化的养老金融体系。持续完善养老金融相关政策，强化银发经济金融支持，促进中国式养老事业高质量发展。服务多层次、多支柱养老保险体系发展，为建立企业年金或职业年金的单位及其职工，以及个人养老金参加人提供更加便捷的金融服务。加强养老资金投资管理，推动实现养老金稳健增值。大力发展商业保险年金，探索与健康、养老照护等服务有效衔接。加强金融知识宣传教育，加大涉老非法金融活动防范和打击力度，保障老年人合法金融权益。

(五)推动数字金融高质量发展。加快推进金融机构数字化转型，增强数字化经营服务能力。加快数字金融创新，支持巩固拓展数字经济优势。构建应用便利、安全高效的数字支付服务体系。稳妥推进数字人民币研发和应用。依法依规推进金融数据共享和流通，加大公共信用信息对金融领域的开放共享力度。健全数字金融治理体系，依法将数字金融创新业务纳入监管，提高数字化监管能力和金融消费者保护能力。规范电子签名技术在金融领域的应用。

三、提升金融机构服务能力和支持强度

(六)构建分工协作的金融机构体系。各类金融机构立足职能定位，为国家重大战略和重点领域提供融资支持。国有商业银行全面加大对金融“五篇大文章”领域的金融支持力度，当好服务实体经济主力军。中小银行选择金融“五篇大

文章”中与自身定位和能力相契合的领域，提供专业化精细化金融服务。保险机构加强对金融“五篇大文章”重点领域的保险保障和投融资支持。证券、期货、基金、私募股权投资、金融资产投资公司等机构围绕服务经济高质量发展加快转型，有效提升投资能力，拓宽直接融资渠道。

(七)健全运行高效的组织管理体系。鼓励金融机构把做好金融“五篇大文章”纳入经营发展战略，建立“一把手”负责和部门协调推进机制，持续加强资源投入和人才建设。推动金融机构建立上下高效联动、前中后台协同的业务管理机制，针对各领域特点完善尽职免责制度。鼓励规范建设科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融等领域专业化组织架构体系。引导金融机构建立健全科学合理的激励机制，突出金融功能性，履行社会责任。

(八)完善高度适配的产品服务体系。规范发展“贷款+外部直投”、知识产权质押贷款等，优化科技型中小企业和专精特新中小企业贷款服务，丰富科技保险产品，探索完善多样化的科技金融服务模式。稳妥发展碳排放权、排污权等资源环境要素担保贷款，基于碳足迹信息丰富相关金融产品服务，以美丽中国先行区为重点探索区域性生态环保项目金融支持模式，丰富绿色期货品种。鼓励增加小微企业首贷、信用贷，推广主动授信、随借随还贷款模式，规范发展供应链金融业务。探索拓宽生物性资产、养殖设施等抵质押资产范围，支持发展特色农产品保险。加强养老金融产品创新。

(九)强化数字驱动的金融业务运营体系。推动金融机构优先推进金融“五篇大文章”相关业务数字化转型。综合运用数字技术手段，赋能经营决策、资源配置、业

务改造、风险管理、产品研发等各环节，提升数字化经营服务能力。强化科技和数据双轮驱动，加强前沿数字技术研发和创新应用，夯实数据治理能力基础，依法合规推动公共数据向金融机构赋能应用。

(十)建立科学有效的风险管理体系。指导金融机构健全风险管理制度，丰富风险识别、评估和监测工具。构建符合科创领域特点的风险评价模型。加强应对气候变化和绿色低碳转型过程中的金融风险，强化绿色金融数据治理，防范“洗绿”、“漂绿”风险。健全普惠金融风险管理机制，提高风险定价能力，推动普惠金融可持续发展。加强养老资金安全防范和投资风险管理，提升资产负债管理水平。加强数据安全、网络安全、信息科技外包、算法模型、新技术运用等风险管理，推进金融业关键信息基础设施信息技术创新应用。

四、强化金融市场和基础设施服务功能

(十一)充分发挥债券市场融资功能。推动公司债券扩容，扩大重点领域债券发行规模，丰富债券产品谱系，发展科技创新债券、碳中和债券、转型债券、乡村振兴债券等特色产品。完善科技创新债券发行管理机制，鼓励通过创设信用保护工具、担保等方式提供增信支持。加大绿色、小微、“三农”等专项金融债券发行力度，鼓励金融机构发行专项金融债券用于科创、养老等领域。支持金融机构开展金融“五篇大文章”领域信贷资产证券化业务。

(十二)推动股权市场更好服务高质量发展。健全资本市场功能，更好服务科技创新、绿色发展等国家战略实施和民营经济、中小企业发展。深化多层次股权市场错位发展，提升对新产业新业态新技术的包容性。建立健全上市融资、

并购重组“绿色通道”机制，加大对突破关键核心技术的科技型企业的股权融资支持力度。优化私募股权和创业投资基金“募投管退”制度体系，引导社会资本加大向金融“五篇大文章”重点领域投资布局力度。加大力度活跃并购市场，支持科技、绿色产业领域高效整合重组。常态化推进清洁能源、养老、新型基础设施等领域符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。

（十三）加大外汇业务和跨境人民币业务便利化政策和服务供给。支持金融机构为更多中小企业和贸易新业态提供优质贸易便利化服务，鼓励省级跨境人民币业务自律机制间共享优质企业名单。提升跨境投融资便利化水平，吸引全球资源要素向我国高质量发展重点领域有序聚集。便利绿色项目跨境融资，稳步扩大跨境私募股权投资基金外汇管理政策试点范围。

推动银行健全汇率风险管理服务长效机制，丰富完善跨境金融服务平台应用场景。鼓励金融机构持续优化全球网络布局和服务模式，助力中小企业出海拓展业务。

（十四）培育循环互动的金融市场生态。推动金融领域信息共享，为金融“五篇大文章”重点领域提供多元化接力式金融服务。支持金融机构与科技成果转化、生态环保、中小企业公共服务、养老服务等专业中介机构合作，提升金融服务专业化水平。深化资本市场投资端改革，壮大权益类公募基金、保险资金、各类养老金等长期投资力量。强化会计师事务所、律师事务所、信用评级公司等中介服务机构专业把关责任。

（十五）加强金融“五篇大文章”相关配套设施建设。完善知识产权评估和交易流转市场，建设“创新积分”数据库，发挥国家产融合作平台、全国优质中小企业梯

度培育平台作用。推动全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排市场发展，健全环境权益统一确权登记和交易体系。健全全国一体化融资信用服务平台网络，加快建设全国中小微企业资金流信用信息共享平台、创业投资与创新创业项目对接平台，探索依法扩大动产融资统一登记公示系统应用范围。推动银行卡助农取款服务规范发展，持续优化金融基础服务适老建设。持续加强数字人民币服务体系和金融基础设施建设，为金融“五篇大文章”场景应用赋能。强化金融信用信息基础数据库、全国信用信息共享平台服务金融“五篇大文章”功能，探索发展相关行业特色企业征信机构。

五、加强政策引导和配套支撑

(十六)加强对金融机构的激励引导。发挥货币信贷政策总量和结构双重功能，科学设计、精准实施再贷款等结构性货币政策工具，

为做好金融“五篇大文章”提供良好货币金融环境。优化金融“五篇大文章”领域贷款风险分担机制，发挥政府性融资担保体系增信分险作用。加强财政、货币、监管政策合力，支持做好金融“五篇大文章”。

(十七)建立健全标准体系和支持配套机制。完善企业科技含量评价指标体系，全面推行“创新积分制”，加强专精特新中小企业高质量发展评价应用，深入实施科技产业金融一体化专项。完善绿色金融标准体系，健全碳核算和环境信息披露制度，加快研究转型金融标准。建立养老金融统计指标体系。建立健全重点产业常态化项目推荐机制。

(十八)稳妥有序推进金融“五篇大文章”相关改革试点。深入推进现有科创金融、普惠金融、绿色金融等改革试验区建设，重点做好经验复制推广。在风险可控的

前提下，支持符合条件的地区围绕做好金融“五篇大文章”依法依规先行先试，与科技创新中心建设、产融合作试点等工作加强协同联动。

六、加强组织协调和风险管控

（十九）强化组织实施。各地区、各有关部门要把党的领导贯穿做好金融“五篇大文章”各领域、各环节。在中央金融委员会领导下，加强组织领导和跨部门工作协调，完善金融“五篇大文章”各领域的具体工作方案，强化常态化信息交流和政策沟通，形成工作合力。建立健全金融“五篇大文章”统计制度和考核评价制度，强化数据信息共享和评价结果运用。加强

经验交流和政策宣传，为做好金融“五篇大文章”营造良好氛围。重大事项要及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（二十）加强风险管控。压实金融机构风险管理主体责任，坚持自主决策、自担风险，因地制宜、循序渐进，避免“运动式”、“一刀切”的工作方式造成资源配置扭曲。全面强化金融监管，提高监管科技水平。各地区、各有关部门要深化合作、同向发力，密切监测和及时处置相关领域风险。健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置。构建大食物监测统计体系。

国务院办公厅

2024年3月2日

重庆涪陵区：一碟小“菜” 绘就农文旅“咸”香画卷

二渡村位于重庆市涪陵区江北街道东南，地处涪陵国家现代农业产业园核心区，涪陵榨菜集团以及最大的优质青菜头选育栽培基地。二渡村以科技为引领，将科研和生产加工强强联合，借势国家现代化农业建设，提升发展主导产业，打造了“高科技+精加工+大基地+强旅游”的榨菜全产业链格局，用小小青菜头撬动“科工农文旅一体化”的大发展。

目前二渡村已累计发展青菜头种植面积2600亩以上，全村1000多户村民，几乎家家都种植青菜头。亮眼的种植数据，同样也是特色产业蓬勃发展的有力注脚，农文旅融合的发展浪潮正源源不断地为农民拓宽增收渠道。2024年，二渡村榨菜产业综合收入占全村经

济总收入的70%以上，全村农民人均可支配收入超2.5万元。

在这里，游客可以参观涪陵榨菜从培育种植再到研发加工的全流程。二渡村发挥涪陵榨菜集团、全国最大青菜头选育栽培基地等优势，打造了“科工农文旅学”相结合的榨菜产业特色乡村旅游线路。植物工厂、渝东南农科院及二渡村新品种新技术栽培示范基地等是科研旅游的不二选择，榨菜集团的榨菜陈列馆、智能化生产线等为工业旅游提供机会，而青菜头百亩农田画则成为观光旅游的很好宣传。

如果说特色旅游资源是农文旅融合发展的物质基石，那么节会经济则是创收纳新的有力抓手。二渡村积极探索节会经济，承办全国

现代农业产业园培训班、农业现代化示范区创建培训班、涪陵百味评选、涪陵手工榨菜“TOP”排行榜评选、迎新长跑和筹办涪陵榨菜国际博览会等节会，与第三方合作打造二渡农场，推进美丽乡村建设与旅游产业、特色产业融合发展，先后接待了多个考察调研团队、外交官研修班等国际团队、乡村旅游及研学团队。

咸菜，一种特别的中国文化，不仅是简单的开胃小菜，也象征着乡愁记忆。中国各地所产咸菜略有不同，对于涪陵人而言，榨菜那一口脆嫩或许就代表了来自家乡的记忆。二渡村保护传承国家级非物质文化遗产“涪陵榨菜传统制作工艺”，让技艺为乡土文化发声，满足一次又一次舌尖上的牵挂，带“二渡味道”突破地域与时间的界限。

文化不仅要守好，还要讲好。基于榨菜背后的文化内核，涪陵以新时代文明实践中心建设为主体，

打造以榨菜为主的“一村一品”文化活动品牌。十余年的腌菜坛被摆放在二渡村乡情陈列馆，无声地讲述着与灯火相伴的故事；户外文化长廊描绘过去与现在，丰富村民的精神世界。从村口腌菜坛堆砌的景观到沿线路墙绘再到农田里“世界榨菜之乡”的大地景观，榨菜文化深入到生活的角落。

乡村天地广阔，涪陵榨菜为二渡村带来了无限的机遇与可能。资源变资产、资金变股金、农民变股东，二渡村“三变”改革盘活了集体要素资源，充盈了村民的钱袋子。

“家里的老宅空置多年了，没有人住，拆掉又太可惜。”涪陵区江北街道在二渡村开展试点，围绕农村闲置农房“三权分置”试点项目，探索出了一条“村集体+合作社+经营业主+农户”的发展道路。

基于“村企”共建共享的合作模式，二渡村成立了“二渡原乡村旅游合作社”和“绿之创土地流

转服务专业合作社”，吸引农户将闲置房屋使用权入股合作社，由村集体全资公司主导运营，引进业主自主经营，盘活利用闲置房屋，通过营利分红推进参与各方受益。

在二渡村的有效运营下，一个个闲置房屋的“点”被用于发展文旅、休闲等第三产业，也串联起了特色产业发展的“面”。目前二渡村已招进万合归居、北山故事、榨

菜体验馆等多个企业兴乡团队，也吸纳了栖悟小院、乡野茶食、第一村食堂等青年创业团队成为二渡“新农人”，还吸引了“黎婆婆”手工榨菜返乡创业，为二渡村发展增添了活力，折射出了闲置房屋盘活后“包袱变财富”的改革之效。引进的“乡野茶食”更是一开业就成了网红打卡地，只用一个半月时间就收回了投入成本。

（摘编自《农民日报》）